

# SYSTEM PRAWA PRACY

REDAKTOR NACZELNY

KRZYSZTOF W. BARAN

TOM XII

ZATRUDNIENIE

ADMINISTRACYJNOPRAWNE

REDAKCJA NAUKOWA

KRZYSZTOF W. BARAN

PRZEMYSŁAW SZUSTAKIEWICZ

ELŻBIETA URA



Wolters Kluwer

# SYSTEM PRAWA PRACY

REDAKTOR NACZELNY

KRZYSZTOF W. BARAN

TOM XII

ZATRUDNIENIE

ADMINISTRACYJNOPRAWNE

REDAKCJA NAUKOWA

KRZYSZTOF W. BARAN

PRZEMYSŁAW SZUSTAKIEWICZ

ELŻBIETA URA

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo**.pl  
księgarnia internetowa

## Sekretarze tomu

Izabela Florczak, Katarzyna Jaworska

## Autorzy

Renata Babińska-Górecka (rozdział 14)

Krzysztof Wojciech Baran (rozdział 23)

Michał Barański (rozdział 22)

Jarosław Dobkowski (rozdział 1)

Izabela Florczak (rozdział 4)

Małgorzata Grześków (rozdziały 5, 21)

Katarzyna Jaworska (rozdział 13)

Bogdan Jaworski (rozdział 17 pkt 2–4)

Konrad Kędzierski (rozdział 17 pkt 5–7)

Aneta Korcz-Maciejko (rozdział 18)

Mariusz Lekston (rozdział 7)

Wojciech Maciejko (rozdział 8)

Arleta Nerka (rozdział 16)

Magdalena Paluszkiewicz (rozdział 6)

Stanisław Pieprzny (rozdział 17 pkt 1)

Maciej Rogalski (rozdział 20)

Małgorzata Sekuła-Leleno (rozdział 19)

Krzysztof Stefański (rozdział 12)

Przemysław Szustakiewicz (rozdział 24)

Elżbieta Ura (rozdział 2)

Mariusz Wieczorek (rozdziały 10, 11, 25)

Mirosław Wincenciak (rozdział 3)

Wioletta Witoszko (rozdział 9)

Janusz Żołyński (rozdział 15)

Recenzent  
Prof. dr hab. Tadeusz Kocowski

Wydawca  
Magdalena Stojek-Siwińska

Redaktor prowadzący  
Adam Choiński

Opracowanie redakcyjne  
Katarzyna Świerk-Bożek

Indeks rzeczowy  
Bartłomiej Jonczyk

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujemy prawo i własność  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2023

ISBN 978-83-8286-512-7

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.  
Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 728 313 462  
e-mail: [PL-ksiazki@wolterskluwer.com](mailto:PL-ksiazki@wolterskluwer.com)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

3.2. Przedmiotowe uwarunkowania wykładni norm dotyczących zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	95
3.2.1. Stosunki zatrudnienia administracyjnoprawnego jako obszar prawa administracyjnego .....	95
3.2.2. Prawne formy działania podmiotów administrujących w sprawach stosunków służbowych zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	98
3.2.2.1. Uwagi wstępne .....	98
3.2.2.2. Akty i czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a. ....	99
3.2.2.3. Decyzja administracyjna .....	104
3.2.2.3.1. Uwagi wstępne .....	104
3.2.2.3.2. Decyzje uznaniowe i związane .....	109
3.2.2.4. Postanowienia .....	114
3.2.2.5. Inne akty lub czynności niepodlegające bezpośrednio kontroli sądowej .....	115
3.2.3. Odesłania i określenia nieostre (niedookreślone) .....	118
3.2.3.1. Uwagi wstępne .....	118
3.2.3.2. Interes służby jako przykład odesłania .....	120

#### ROZDZIAŁ 4

Funkcje prawa zatrudnienia administracyjnoprawnego.....	123
4.1. Uwagi wstępne .....	123
4.2. Funkcja służebna zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	127
4.3. Funkcja ochronna zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	132
4.4. Funkcja organizatorska zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	138
4.5. Funkcje wychowawcza i dyscyplinująca zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	141
4.6. Funkcja rozdzielcza zatrudnienia administracyjnoprawnego.....	144
4.7. Podsumowanie .....	145

#### ROZDZIAŁ 5

Strony stosunku służbowego.....	147
5.1. Podmiot zatrudniający .....	147
5.1.1. Służbodawca .....	147
5.1.2. Podmioty wykonujące kompetencje służbodawcy .....	157
5.2. Osoby zatrudnione .....	158
5.2.1. Bierna zdolność zatrudnieniowa .....	158
5.2.2. Kierownicy służb .....	159
5.2.3. Funkcjonariusze i żołnierze zawodowi .....	162

#### ROZDZIAŁ 6

Rynek pracy funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych .....	166
6.1. Pojęcie i specyfika regulacyjna rynku pracy funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych .....	166
6.2. Pomoc publicznych służb zatrudnienia w podejmowaniu zatrudnienia w ramach stosunku służbowego .....	183
6.3. Pomoc w podejmowaniu pracy poza stosunkiem służbowym .....	193

6.3.1.	Pomoc publicznych służb zatrudnienia dla funkcjonariuszy i żołnierzy w okresie wypowiedzenia stosunku służbowego .....	193
6.3.2.	Pomoc publicznych służb zatrudnienia dla byłych funkcjonariuszy i żołnierzy .....	197
6.3.3.	Pomoc wyspecjalizowanych organów wojskowych dla żołnierzy zawodowych zwalnianych i zwolnionych ze służby .....	199
6.3.4.	Pomoc świadczona weteranom poszkodowanym – żołnierzom i weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom zwolnionym ze służby .....	207
6.4.	Zasiłek dla bezrobotnych byłych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych jako świadczenie łagodzące skutki pozostawania bez pracy .....	210
6.5.	Podsumowanie .....	217
<b>ROZDZIAŁ 7</b>		
	Nawiązanie stosunku służbowego .....	220
7.1.	Uwagi wstępne .....	220
7.2.	Zasady naboru do służby .....	224
7.3.	Postępowanie w sprawie przyjęcia do służby .....	227
7.3.1.	Klasyfikacja postępowań w sprawie przyjęcia do służby .....	227
7.3.2.	Zakres czynności podejmowanych w postępowaniu w sprawie przyjęcia do służby .....	230
7.3.3.	Charakter prawny postępowania w sprawie przyjęcia do służby ....	236
7.3.4.	Zakaz dyskryminacji i nierównego traktowania w postępowaniu kwalifikacyjnym .....	240
7.4.	Zakres informacji o kandydacie do służby .....	242
7.4.1.	Uwagi wstępne .....	242
7.4.2.	Informacje podstawowe o kandydacie do służby .....	243
7.4.3.	Szczegółne procedury pozyskiwania informacji o kandydacie .....	244
7.5.	Mechanizmy selekcyjne w stosunku służbowym .....	246
7.5.1.	Uwagi wstępne .....	246
7.5.2.	Rygory o charakterze formalnym .....	248
7.5.3.	Badania psychologiczne i testy sprawnościowe .....	249
7.5.4.	Stan zdrowia kandydata do służby .....	250
7.5.5.	Standard osobowościowo-moralny kandydata do służby .....	251
7.5.6.	Charakter prawny rygorów selekcyjnych w pragmatykach służbowych .....	254
7.5.7.	Zatrudnienie osób pozostających w służbie w innej formacji lub uprzednio zatrudnionych w stosunku służbowym .....	255
7.6.	Podstawa zatrudnienia w stosunku służbowym .....	257
7.6.1.	Uwagi wstępne .....	257
7.6.2.	Mianowanie w stosunku służbowym .....	258
7.6.2.1.	Charakter prawny aktu mianowania w stosunku służbowym .....	258
7.6.2.2.	Formalne aspekty aktu mianowania w stosunku służbowym .....	264
7.6.2.3.	Mianowanie a rodzaj służby .....	266
7.7.	Ślubowanie lub przysięga jako element warunkujący podjęcie służby .....	267

7.8. Okres próbny w stosunku służbowym .....	270
7.9. Powołanie kierowników służb .....	272
7.9.1. Uwagi wstępne .....	272
7.9.2. Rygory selekcyjne w stosunku do kandydata na kierownika służby .....	272
7.9.3. Powołanie jako podstawa zatrudnienia kierownika służby .....	273
7.9.4. Pozycja ustrojowa kierownika służby .....	275

## ROZDZIAŁ 8

Przekształcenie stosunku służbowego .....	277
8.1. Uwagi wstępne .....	277
8.2. Istota zmiany treści stosunku służbowego .....	281
8.3. Elementy przydziału służbowego poddanego zmianom .....	298
8.4. Awans. Mianowanie i powołanie na wyższe stanowisko służbowe .....	303
8.5. Przeniesienie na stanowisko równorzędne oraz na inne miejsce służbowe .....	316
8.6. Degradacja w zakresie stanowiska służbowego .....	332
8.7. Zawieszenie w czynnościach służbowych .....	338
8.8. Podsumowanie .....	345

## ROZDZIAŁ 9

Ustanie stosunku służbowego .....	348
9.1. Pojęcie i sposoby ustania stosunku służbowego .....	348
9.1.1. Uwagi wstępne .....	348
9.1.2. Zwolnienie ze służby .....	350
9.1.3. Wygaśnięcie stosunku służbowego .....	361
9.1.4. Podsumowanie .....	368
9.2. Obligatoryjne i fakultatywne zwolnienie ze służby .....	370
9.2.1. Uwagi wstępne .....	370
9.2.2. Obligatoryjne zwolnienie ze służby .....	371
9.2.2.1. Przyczyny obligatoryjnego zwolnienia ze służby o charakterze podstawowym .....	371
9.2.2.1.1. Trwała niezdolność do służby .....	371
9.2.2.1.2. Negatywna opinia służbowa .....	377
9.2.2.1.3. Orzeczenie kary wydalenia ze służby .....	386
9.2.2.1.4. Skazanie za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego .....	399
9.2.2.1.5. Zrzeczenie się obywatelstwa polskiego lub nabycie obywatelstwa innego państwa .....	404
9.2.2.2. Obligatoryjne przyczyny zwolnienia ze służby o charakterze szczególnym .....	406
9.2.2.2.1. Orzeczenie zakazu wykonywania zawodu ....	406
9.2.2.2.2. Upływ okresu służby kontraktowej lub zwolnienie ze służby w okresie próbnym służby kontraktowej .....	408
9.2.2.2.3. Przyczyny zwolnienia ze służby związane z przeniesieniem służbowym (zmiana miejsca pełnienia służby) .....	410

9.2.2.2.3.1.	Odmowa wykonania decyzji w sprawie przeniesienia .....	410
9.2.2.2.3.2.	Zakończenie okresu pozostawania w dyspozycji lub niewyznaczenie na stanowisko służbowe .....	411
9.2.2.2.4.	Obligatoryjne przyczyny zwolnienia ze służby wynikające z nieprawidłowości dotyczących wymaganych dokumentów .....	413
9.2.2.2.4.1.	Podanie nieprawdy w oświadczeniu majątkowym lub w oświadczeniu lustracyjnym .....	413
9.2.2.2.4.2.	Brak poświadczenia bezpieczeństwa .....	416
9.2.2.2.5.	Utrata stopnia wojskowego lub degradacja ....	419
9.2.2.2.6.	Odmowa poddania się badaniom lekarskim oraz inne okoliczności dotyczące badań lekarskich .....	421
9.2.2.2.7.	Odmowa złożenia ślubowania .....	422
9.2.2.3.	Podsumowanie .....	422
9.2.3.	Fakultatywne zwolnienie ze służby .....	425
9.2.3.1.	Uwagi wstępne .....	425
9.2.3.2.	Fakultatywne przyczyny zwolnienia ze służby o charakterze powszechnym .....	428
9.2.3.2.1.	Negatywna opinia służbowa .....	428
9.2.3.2.2.	Skazanie za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia prywatnego lub za przestępstwo nieumyślne .....	431
9.2.3.2.3.	Powołanie do innej służby państwowej, objęcie funkcji w samorządzie terytorialnym lub stowarzyszeniu .....	433
9.2.3.2.4.	Nabywanie prawa do emerytury .....	442
9.2.3.2.5.	Ważny interes służby lub inna ważna przyczyna .....	452
9.2.3.2.6.	Likwidacja lub reorganizacja jednostki .....	458
9.2.3.2.7.	Zaprzestanie służby z powodu choroby .....	468
9.2.3.2.8.	Niestawienie się na badania .....	471
9.2.3.3.	Fakultatywne przyczyny zwolnienia ze służby o charakterze szczególnym .....	472
9.2.3.3.1.	Przyczyny związane z podejrzeniem (lub popełnieniem) przestępstwa .....	472
9.2.3.3.2.	Upływ okresu 12 miesięcy zawieszenia w czynnościach służbowych .....	476
9.2.3.3.3.	Niewyznaczenie na stanowisko służbowe na kolejną kadencję .....	481
9.2.3.4.	Podsumowanie .....	481



9.3.	Warunki formalne zwolnienia ze służby .....	486
9.3.1.	Uwagi wstępne .....	486
9.3.2.	Organ uprawniony do zwolnienia ze służby .....	486
9.3.3.	Obowiązek konsultacji zwolnienia ze służby z organizacją związkową .....	489
9.3.3.1.	Prawo koalicji .....	489
9.3.3.2.	Wymóg zasięgnięcia opinii zakładowej organizacji związkowej .....	493
9.3.3.3.	Tryb wydania opinii w sprawie zwolnienia ze służby i jej charakter prawny .....	496
9.3.4.	Forma i treść aktu w sprawie zwolnienia ze służby .....	497
9.3.5.	Termin zwolnienia ze służby .....	505
9.3.6.	Podsumowanie .....	512
9.4.	Ochrona szczególna przed zwolnieniem ze służby .....	514
9.4.1.	Uwagi wstępne .....	514
9.4.2.	Ograniczenie zwolnienia ze służby w okresie choroby .....	515
9.4.3.	Ograniczenie zwolnienia ze służby w okresie ciąży i urlopów związanych z opieką nad dzieckiem .....	525
9.4.4.	Ograniczenie dopuszczalności zwolnienia ze służby ze względu na pełnione funkcje związkowe .....	537
9.4.5.	Podsumowanie .....	547
9.5.	Uprawnienia w razie niezgodnego z prawem zwolnienia ze służby .....	550
9.5.1.	Uwagi wstępne .....	550
9.5.2.	Tryb odwoławczy od decyzji w sprawie zwolnienia ze służby .....	551
9.5.3.	Przesłanki zaskarżenia decyzji o zwolnieniu ze służby .....	557
9.5.4.	Skutki uchylecia decyzji o zwolnieniu ze służby lub stwierdzenia jej nieważności .....	562
9.5.4.1.	Przywrócenie do służby .....	562
9.5.4.2.	Uprawnienia w związku z przywróceniem do służby .....	570
9.5.4.3.	Ponowne nawiązanie stosunku służbowego .....	573
9.5.4.4.	Prawo do odszkodowania przysługujące żołnierzowi zawodowemu .....	582
9.5.5.	Podsumowanie .....	584
9.6.	Świadczenia pieniężne w związku ze zwolnieniem ze służby .....	586
9.6.1.	Uwagi wstępne .....	586
9.6.2.	Prawo do odprawy .....	587
9.6.3.	Pozostałe świadczenia pieniężne w związku ze zwolnieniem ze służby .....	600
9.6.4.	Podsumowanie .....	604

## ROZDZIAŁ 10

Uprawnienia socjalne .....	605
10.1. Uwagi wstępne .....	605
10.2. Uprawnienia mieszkaniowe .....	608
10.2.1. Niepieniężna forma uprawnień mieszkaniowych .....	608
10.2.2. Pieniężna forma realizacji uprawnień mieszkaniowych .....	610
10.3. Uprawnienia żywnościowe .....	612
10.4. Uprawnienia związane z rodzicielstwem .....	614
10.5. Uprawnienia w razie pogorszenia sytuacji materialnej .....	615

10.6. Uprawnienia w razie śmierci funkcjonariusza i żołnierza zawodowego lub członka ich rodzin .....	617
10.6.1. Zasilek pogrzebowy .....	617
10.6.2. Odprawa pośmiertna .....	619
10.7. Forma prawna rozstrzygnięć w przedmiocie uprawnień socjalnych .....	620

## ROZDZIAŁ 11

Uposażenie i inne świadczenia pieniężne przysługujące z tytułu pełnienia służby lub służby wojskowej .....	622
11.1. Uwagi wstępne .....	622
11.2. Prawo do uposażenia .....	625
11.2.1. Uposażenie jako konieczny element stosunku służbowego .....	625
11.2.2. Składniki uposażenia .....	627
11.2.2.1. Uposażenie zasadnicze .....	627
11.2.2.2. Dodatki do uposażenia .....	628
11.2.2.2.1. Uwagi wstępne .....	628
11.2.2.2.2. Dodatek za stopień .....	630
11.2.2.2.3. Dodatek funkcyjny .....	631
11.2.2.2.4. Dodatek za wysługę lat .....	633
11.2.2.2.5. Dodatki motywacyjne .....	634
11.2.2.2.6. Dodatki uzasadnione szczególnymi właściwościami, szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby .....	635
11.2.3. Uposażenie za czas niewykonywania obowiązków służbowych .....	637
11.2.3.1. Uwagi wstępne .....	637
11.2.3.2. Uposażenie za czas pozostawania na zwolnieniu lekarskim (uposażenie chorobowe) .....	639
11.2.3.3. Prawo do części uposażenia .....	641
11.2.3.4. Prawo do pełnego uposażenia .....	642
11.2.4. Uposażenie w czasie zawieszenia w czynnościach służbowych .....	643
11.2.5. Prawna ochrona uposażenia .....	644
11.2.6. Zmiana wysokości uposażenia .....	647
11.2.7. Przedawnienie roszczeń o uposażenie .....	650
11.3. Prawo do świadczeń pieniężnych niebędących uposażeniem .....	652
11.3.1. Uwagi wstępne .....	652
11.3.2. Świadczenia kompensacyjne .....	653
11.3.2.1. Należności z tytułu podróży służbowych .....	653
11.3.2.2. Świadczenia z tytułu dojazdu i ryczałt samochodowy .....	654
11.3.2.3. Dodatkowe wynagrodzenie za wykonywanie zleconych zadań wykraczających poza obowiązki służbowe .....	654
11.3.2.4. Rekompensata pieniężna w zamian za czas służby przekraczający normę .....	656
11.3.3. Nagrody uznaniowe .....	658
11.3.4. Nagroda roczna .....	660
11.3.5. Świadczenie motywacyjne .....	662
11.3.6. Nagrody jubileuszowe .....	664

11.3.7. Świadczenia przysługujące w związku ze zwolnieniem ze służby .....	664
11.3.8. Świadczenie teleinformatyczne .....	666
<b>ROZDZIAŁ 12</b>	
Czas służby .....	668
12.1. Specyfika regulacji czasu służby .....	668
12.2. Normy czasu służby .....	672
12.3. Rozkłady czasu służby .....	674
12.4. Okresy odpoczynków i przerwy w służbie .....	678
12.5. Służba ponad normy i wynikające z niej uprawnienia .....	681
12.6. Szczególne regulacje związane z czasem służby .....	683
12.6.1. Uwagi wstępne .....	683
12.6.2. Czynności przygotowawcze .....	683
12.6.3. Czas służby związany z prowadzeniem pojazdów .....	684
12.6.4. Podróż służbowa .....	685
12.6.5. Szkolenia .....	688
12.6.6. Dyżur .....	689
12.7. Szczególne uprawnienia niektórych grup funkcjonariuszy w zakresie czasu służby .....	691
12.8. Ewidencja czasu służby .....	692
<b>ROZDZIAŁ 13</b>	
Urlopy .....	694
13.1. Uwagi wstępne .....	694
13.2. Urlop wypoczynkowy .....	695
13.2.1. Uwagi wstępne .....	695
13.2.2. Cechy urlopu wypoczynkowego .....	696
13.2.3. Nabycie prawa do urlopu wypoczynkowego .....	702
13.2.4. Wymiar urlopu wypoczynkowego .....	704
13.2.5. Zwiększenie wymiaru urlopu wypoczynkowego .....	705
13.2.5.1. Uwagi wstępne .....	705
13.2.5.2. Dodatkowy urlop wypoczynkowy .....	705
13.2.5.3. Urlop wypoczynkowy dla weterana poszkodowanego .....	708
13.2.5.4. Urlop nagrodowy .....	710
13.2.6. Wstrzymanie urlopu wypoczynkowego .....	711
13.2.7. Odwołanie z urlopu wypoczynkowego .....	713
13.3. Urlop bezpłatny .....	716
13.4. Urlop zdrowotny .....	720
13.5. Urlop okolicznościowy .....	723
<b>ROZDZIAŁ 14</b>	
Równe traktowanie w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	730
14.1. Podstawy prawne i adresaci nakazu równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	730
14.2. Treść nakazu równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	742
14.2.1. Nakaz równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym – kwestie pojęciowe .....	742

14.2.2. Kryteria zakazanej dyskryminacji w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	748
14.2.3. Przejawy (formy) dyskryminacji .....	752
14.2.3.1. Dyskryminacja bezpośrednia i pośrednia .....	752
14.2.3.2. Molestowanie i molestowanie seksualne jako przejawy dyskryminacji .....	759
14.2.3.3. Zakaz zachęcania do nierównego traktowania i nakazywania nierównego traktowania .....	760
14.3. Fazy funkcjonowania nakazu równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	761
14.3.1. Rekrutacja do służby oraz zwolnienie ze służby .....	761
14.3.2. Warunki zatrudnienia i wynagradzania .....	766
14.4. Dopuszczalne wyjątki od nakazu równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	769
14.5. Skutki prawne naruszenia nakazu równego traktowania w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	774
<b>ROZDZIAŁ 15</b>	
Zjawisko mobbingu w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	780
15.1. Uwagi wstępne .....	780
15.2. Pojęcie mobbingu .....	782
15.2.1. Uwagi wstępne .....	782
15.2.2. Stosunki pracy .....	783
15.2.3. Zatrudnienie administracyjnoprawne .....	785
15.3. Mobbing jako idea i zjawisko .....	786
15.4. Ogólne przejawy mobbingu w obszarze zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	788
15.5. Zjawisko mobbingu w obszarze zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	792
15.6. Środki podejmowane w celu przeciwdziałania mobbingowi w obszarze zatrudnienia administracyjnoprawnego ( <i>uwagi de lege ferenda</i> ) .....	815
<b>ROZDZIAŁ 16</b>	
Ochrona danych osobowych w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	819
16.1. Uwagi wstępne .....	819
16.2. Źródła prawa dotyczące ochrony danych osobowych w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	822
16.2.1. Międzynarodowe regulacje dotyczące ochrony danych osobowych .....	822
16.2.2. Ochrona danych osobowych w aktach Rady Europy .....	823
16.2.3. Ochrona danych osobowych w prawie Unii Europejskiej .....	825
16.2.3.1. Prawo pierwotne Unii Europejskiej .....	825
16.2.3.2. Prawo wtórne Unii Europejskiej .....	827
16.3. Konstytucyjne podstawy ochrony danych osobowych .....	833
16.4. Zasady i podstawy prawne przetwarzania danych osobowych w zatrudnieniu służbowym .....	835
16.4.1. Zasady przetwarzania danych osobowych .....	835

16.4.2. Podstawy przetwarzania danych osobowych zwykłych i podlegających szczególnej ochronie prawnej w stosunkach zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	836
16.4.3. Pojęcie i zakres danych osobowych przetwarzanych w związku z zatrudnieniem administracyjnoprawnym .....	843
16.4.4. Administrator w administracyjnoprawnych stosunkach zatrudnienia .....	856
 <b>ROZDZIAŁ 17</b>	
Obowiązki funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych .....	861
17.1. Uwagi wstępne .....	861
17.2. Obowiązki wynikające z roty ślubowania i przysięgi .....	863
17.2.1. Uwagi wstępne .....	863
17.2.2. Służba społeczeństwu .....	867
17.2.3. Ochrona porządku prawnego .....	868
17.2.4. Przestrzeganie prawa .....	869
17.2.5. Wykonywanie rozkazów i poleceń .....	871
17.2.6. Obowiązek zachowania tajemnicy prawnie chronionej .....	874
17.3. Informowanie przełożonych .....	874
17.3.1. Uwagi wstępne .....	874
17.3.2. Szczególne formy zatrudnienia lub wykonywania czynności przez członka rodziny .....	875
17.3.3. Przynależność do stowarzyszeń i organizacji .....	878
17.3.4. Wyjazdy zagraniczne .....	881
17.3.5. Obowiązek informowania o zaistnieniu ważnych zdarzeń w życiu funkcjonariusza .....	884
17.3.6. Informowanie o nieobecności w służbie .....	887
17.4. Wpływ norm deontologicznych na kształtowanie obowiązków .....	889
17.4.1. Uwagi wstępne .....	889
17.4.2. Obowiązki przestrzegania etyki zawodowej .....	892
17.4.3. Zasady etyki zawodowej .....	895
17.4.4. Obowiązki etyczne w relacjach w sferze wewnętrznej i zewnętrznej .....	897
17.5. Apolityczność .....	905
17.6. Obowiązki związane z dodatkowym zatrudnieniem .....	910
17.7. Obowiązki wynikające z pełnienia służby .....	916
17.7.1. Umundurowanie .....	916
17.7.2. Składanie oświadczeń majątkowych .....	921
17.7.3. Utrzymanie sprawności fizycznej .....	924
17.7.4. Zgłoszenie się do komisji lekarskiej i poddanie się badaniom .....	928
 <b>ROZDZIAŁ 18</b>	
Opiniowanie służbowe .....	932
18.1. Uwagi wstępne .....	932
18.2. Opinia służbowa i klasyfikacja opinii służbowych .....	934
18.3. Funkcje opinii służbowych .....	943
18.4. Administracyjny tok instancji w sprawach opinii służbowych .....	947
18.5. Opinia o służbie .....	963
18.6. Podsumowanie .....	964

**ROZDZIAŁ 19**

Odpowiedzialność majątkowa .....	966
19.1. Uwagi wstępne .....	966
19.2. Zasady odpowiedzialności majątkowej .....	967
19.2.1. Pojęcie zasad odpowiedzialności .....	967
19.2.2. Zasada winy jako podstawowa zasada odpowiedzialności .....	968
19.2.3. Wina umyślna i nieumyślna .....	972
19.3. Zakres odpowiedzialności na tle ustawy o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy .....	974
19.4. Odpowiedzialność kontraktowa za niewykonanie lub nienależyte wykonanie obowiązków służbowych .....	976
19.5. Odpowiedzialność deliktowa .....	979
19.6. Zakres wymaganej staranności .....	982
19.6.1. Kryteria oceny należytej staranności .....	982
19.6.2. Wzorzec starannego zachowania .....	985
19.7. Przesłanki odpowiedzialności .....	988
19.7.1. Uwagi wstępne .....	988
19.7.2. Zdarzenie, którym jest niewykonanie lub nienależyte wykonanie obowiązków służbowych .....	989
19.7.3. Zaistnienie szkody ograniczonej do rzeczywistej straty .....	990
19.7.4. Związek przyczynowy między zdarzeniem a szkodą .....	995
19.8. Odstępstwa dotyczące możliwości zwolnienia się z odpowiedzialności .....	1000
19.8.1. Przyczynienie się organu, jednostki albo innej osoby do powstania szkody lub jej zwiększenia .....	1000
19.8.2. Szkada wynika w związku z działaniem w granicach dopuszczalnego ryzyka .....	1002
19.9. Ciężar dowodu .....	1004
19.10. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone osobie trzeciej przy wykonywaniu obowiązków służbowych .....	1006
19.10.1. Uwagi wstępne .....	1006
19.10.2. Pojęcie osoby trzeciej (status osoby trzeciej) .....	1007
19.10.3. Pojęcie wykonywania obowiązków służbowych .....	1008
19.10.4. Zakres odpowiedzialności .....	1012
19.11. Szczegółowe zasady i tryb zawierania umów o wspólnej odpowiedzialności majątkowej .....	1019
19.12. Przedawnienie roszczeń .....	1020
19.13. Stosunek ustawy o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy do innych ustaw regulujących kwestie odpowiedzialności majątkowej ....	1022

**ROZDZIAŁ 20**

Odpowiedzialność dyscyplinarna .....	1025
20.1. Uwagi wstępne .....	1025
20.2. Materialnoprawna odpowiedzialność dyscyplinarna i karna .....	1027
20.2.1. Podstawa i zakres odpowiedzialności dyscyplinarnej .....	1027
20.2.1.1. Uwagi wstępne .....	1027
20.2.1.2. Wina .....	1032
20.2.1.3. Formy popełnienia czynów .....	1033

20.2.1.4.	Czyn ciągły .....	1034
20.2.1.5.	Wyłączenie odpowiedzialności .....	1035
20.2.2.	Kary dyscyplinarne .....	1035
20.2.2.1.	Uwagi wstępne .....	1035
20.2.2.2.	Upomnienie .....	1037
20.2.2.3.	Nagana .....	1038
20.2.2.4.	Ostrzeżenie o niepełnej przydatności do służby na zajmowanym stanowisku .....	1038
20.2.2.5.	Wyznaczenie na niższe stanowisko służbowe .....	1039
20.2.2.6.	Obniżenie stopnia .....	1039
20.2.2.7.	Wydalenie ze służby .....	1040
20.2.3.	Zakaz łączenia kar .....	1040
20.2.4.	Wymiar kary .....	1040
20.2.5.	Przedawnienie .....	1042
20.2.6.	Zatarcie kary .....	1044
20.2.7.	Odpowiednie stosowanie przepisów kodeksu karnego .....	1046
20.3.	Zagadnienia procesowe odpowiedzialności dyscyplinarnej i karnej .....	1047
20.3.1.	Uwagi wstępne .....	1047
20.3.2.	Zasady postępowania .....	1047
20.3.2.1.	Uwagi wstępne .....	1047
20.3.2.2.	Zasada prawdy materialnej .....	1048
20.3.2.3.	Zasada legalizmu .....	1048
20.3.2.4.	Zasada swobodnej oceny dowodów .....	1049
20.3.2.5.	Zasada samodzielności orzekania .....	1050
20.3.2.6.	Zasada obiektywizmu .....	1051
20.3.2.7.	Zasada prawa do obrony .....	1051
20.3.2.8.	Zasada domniemania niewinności .....	1052
20.3.2.9.	Zasada <i>in dubio pro reo</i> .....	1053
20.3.2.10.	Zasada <i>ne bis in idem</i> .....	1053
20.3.3.	Warunki dopuszczalności postępowania .....	1054
20.3.4.	Przełożony dyscyplinarny i wyższy przełożony dyscyplinarny .....	1057
20.3.5.	Strony postępowania dyscyplinarnego .....	1060
20.3.5.1.	Rzecznik dyscyplinarny .....	1060
20.3.5.1.1.	Uwagi wstępne .....	1060
20.3.5.1.2.	Odwołanie rzecznika .....	1062
20.3.5.1.3.	Wyłączenie rzecznika od udziału w postępowaniu .....	1063
20.3.5.1.4.	Przejęcie postępowania .....	1065
20.3.5.2.	Obwiniony .....	1066
20.3.5.3.	Obrońca .....	1069
20.3.5.4.	Pokrzywdzony .....	1070
20.3.6.	Czynności postępowania .....	1070
20.3.6.1.	Uwagi wstępne .....	1070
20.3.6.2.	Postanowienia .....	1071
20.3.6.3.	Protokoły .....	1072
20.3.6.4.	Oczywiste pomyłki pisarskie i rachunkowe .....	1073
20.3.7.	Dowody i czynności postępowania dowodowego .....	1075
20.3.8.	Zawieszenie postępowania dyscyplinarnego .....	1075

20.3.9. Dobrowolne poddanie się karze dyscyplinarnej .....	1076
20.3.10. Czynności wyjaśniające .....	1078
20.3.11. Odmowa wszczęcia postępowania .....	1079
20.3.12. Wszczęcie postępowania .....	1081
20.3.13. Umorzenie postępowania .....	1084
20.3.14. Wyłączenie czynu do odrębnego postępowania dyscyplinarnego .....	1085
20.3.15. Zapoznanie się z aktami sprawy .....	1085
20.3.16. Orzekanie .....	1087
20.3.16.1. Orzeczenie .....	1087
20.3.16.2. Zwrot sprawy w celu usunięcia istotnych braków .....	1090
20.3.16.3. Odstąpienie od ukarania .....	1091
20.3.17. Postępowanie odwoławcze .....	1092
20.3.18. Prawomocność orzeczenia .....	1096
20.3.19. Wznowienie postępowania .....	1097
20.3.20. Skarga do sądu administracyjnego .....	1101
20.3.21. Odpowiednie stosowanie przepisów kodeksu postępowania karnego .....	1102
20.3.22. Wykonywanie kar dyscyplinarnych .....	1103

## ROZDZIAŁ 21

Bezpieczne i higieniczne warunki służby .....	1104
21.1. Prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy w regulacjach międzynarodowych i europejskich .....	1104
21.2. Prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy w Konstytucji RP .....	1108
21.3. Bezpieczeństwo i higiena służby w pragmatykach służbowych i aktach wykonawczych do nich .....	1111
21.3.1. Uwagi wstępne .....	1111
21.3.2. Obowiązki wykonywania służby z narażeniem życia a prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków służby .....	1117
21.3.3. Podmioty odpowiedzialne za stan bezpieczeństwa i higieny służby .....	1119
21.3.4. Wybrane obowiązki podmiotów odpowiedzialnych za stan bezpieczeństwa i higieny służby .....	1123
21.3.4.1. Obowiązki „podstawowe” .....	1123
21.3.4.2. Obowiązki informacyjne .....	1127
21.3.4.3. Obowiązki w zakresie udzielania pierwszej pomocy .....	1127
21.3.4.4. Obowiązki w przypadku wystąpienia zagrożenia dla życia i zdrowia .....	1128
21.3.5. Wybrane prawa i obowiązki w zakresie bezpieczeństwa i higieny służby .....	1130
21.3.5.1. Obowiązek przestrzegania przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny służby .....	1130
21.3.5.2. Prawo do umundurowania i wyposażenia .....	1133
21.3.6. Profilaktyczna ochrona zdrowia .....	1134
21.3.6.1. Badania okresowe i kontrolne .....	1134
21.3.6.2. Szkolenia w zakresie bezpieczeństwa i higieny służby ....	1135
21.3.7. Służba bezpieczeństwa i higieny pracy (służby) .....	1136



21.3.8. Nadzór i kontrola przestrzegania przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny służby .....	1138
<b>ROZDZIAŁ 22</b>	
Wypadki oraz choroby pozostające w związku ze służbą .....	1140
22.1. Uwagi wstępne .....	1140
22.2. Zakres pojęciowy wypadku w służbie .....	1142
22.3. Wypadek w drodze do miejsca pełnienia służby lub w drodze powrotnej ze służby .....	1147
22.4. Choroba pozostająca w związku ze służbą .....	1149
22.5. Rodzaje świadczeń związanych z wypadkiem lub chorobą w służbie .....	1151
22.5.1. Jednorazowe odszkodowanie za uszczerbek na zdrowiu lub śmierć .....	1151
22.5.2. Jednorazowe odszkodowanie za szkodę w mieniu .....	1155
22.5.3. Wypadki oraz choroby pozostające w związku ze służbą a inne świadczenia .....	1156
22.5.4. Ustalanie okoliczności i przyczyn wypadków lub chorób pozostających w związku ze służbą .....	1159
<b>ROZDZIAŁ 23</b>	
Zbiorowe prawo zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	1161
23.1. Wolność (prawo) zrzeszania się w związkach zawodowych .....	1161
23.1.1. Uwagi wstępne .....	1161
23.1.2. Wolność (prawo) zrzeszania się w związkach zawodowych w ramach zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	1162
23.2. Tworzenie i organizacja związków zawodowych .....	1167
23.2.1. Uwagi wstępne .....	1167
23.2.2. Rejestracja związków zawodowych .....	1169
23.2.3. Struktura organizacji związkowych .....	1170
23.3. Pracodawca „służbowy” .....	1171
23.4. Autonomia związków zawodowych .....	1172
23.5. Funkcje i uprawnienia związków zawodowych .....	1176
23.5.1. Funkcje związków zawodowych .....	1176
23.5.2. Uprawnienia związków zawodowych .....	1178
23.5.2.1. Uwagi wstępne .....	1178
23.5.2.2. Prawo udziału w dialogu społecznym .....	1181
23.5.2.3. Uprawnienia kontrolne związków zawodowych .....	1184
23.5.2.4. Prawo do informacji związków zawodowych .....	1185
23.5.2.5. Prawo wszczęcia sporu zbiorowego i prowadzenia akcji protestacyjnej .....	1186
23.5.2.6. Prawo do akcji protestacyjnych w ramach zatrudnienia administracyjnoprawnego .....	1189
23.5.2.7. Inne uprawnienia (kompetencje) związków zawodowych .....	1192
23.6. Status funkcjonariuszy będących działaczami związkowymi .....	1196
<b>ROZDZIAŁ 24</b>	
Rozstrzyganie sporów w zatrudnieniu administracyjnoprawnym .....	1205
24.1. Uwagi wstępne .....	1205
24.2. Postępowanie prowadzone przez przełożonych .....	1209

24.2.1. Zasady postępowania administracyjnego stosowane w postępowaniu przed przełożonymi .....	1209
24.2.2. Przebieg postępowania .....	1220
24.2.2.1. Wszczęcie postępowania .....	1220
24.2.2.2. Podmioty biorące udział w postępowaniu .....	1224
24.2.2.3. Przebieg postępowania .....	1228
24.2.2.4. Sposoby zakończenia postępowania przed organem pierwszej instancji .....	1232
24.2.3. Postępowanie odwoławcze .....	1234
24.2.3.1. Organy odwoławcze .....	1234
24.2.3.2. Przebieg postępowania przed organem drugiej instancji .....	1235
24.2.3.3. Sposoby zakończenia postępowania przed organem drugiej instancji .....	1237
24.2.4. Postępowanie nadzwyczajne .....	1240
24.2.5. Podsumowanie .....	1245
24.3. Postępowanie przed sądem administracyjnym .....	1246
24.3.1. Właściwość i organizacja sądów administracyjnych .....	1246
24.3.2. Wszczęcie postępowania przed sądem pierwszej instancji .....	1249
24.3.3. Tok postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym .....	1253
24.3.3.1. Zawieszenie i umorzenie postępowania .....	1253
24.3.3.2. Prawo pomocy .....	1254
24.3.3.3. Postępowanie dowodowe .....	1256
24.3.3.4. Rodzaje postępowań .....	1256
24.3.3.4.1. Postępowanie ogólne .....	1256
24.3.3.4.2. Postępowanie uproszczone .....	1257
24.3.3.4.3. Inne rodzaje postępowań .....	1258
24.3.3.5. Sposoby zakończenia postępowania przed wojewódzkim sądem administracyjnym .....	1259
24.3.3.6. Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym .....	1263
24.3.3.6.1. Forma, terminy i tryb wnoszenia środków odwoławczych od orzeczeń wojewódzkiego sądu administracyjnego .....	1263
24.3.3.6.1.1. Uwagi wstępne .....	1263
24.3.3.6.1.2. Skarga kasacyjna .....	1264
24.3.3.6.1.3. Zażalenie .....	1266
24.3.3.6.2. Orzeczenia wydane w postępowaniu kasacyjnym .....	1266
24.3.3.6.3. Skutki prawne wyroku sądu administracyjnego .....	1267
24.3.3.6.4. Postępowania po uprawomocnieniu się orzeczenia .....	1268
24.3.3.7. Podsumowanie .....	1272
24.4. Rozstrzyganie sporów przez sąd powszechny .....	1272
24.5. Rozstrzyganie sporów kompetencyjnych między sądami administracyjnymi a sądami powszechnymi .....	1273

## ROZDZIAŁ 25

Uprawnienia emerytalno-rentowe .....	1281
25.1. Konstytucyjne gwarancje prawa do zabezpieczenia społecznego .....	1281
25.1.1. Uwagi wstępne .....	1281
25.1.2. Prawo do zabezpieczenia społecznego w Konstytucji RP .....	1291
25.1.3. Techniki zabezpieczenia emerytalno-rentowego .....	1297
25.1.3.1. Uwagi wstępne .....	1297
25.1.3.2. Technika zaopatrzeniowa .....	1301
25.1.3.3. Technika ubezpieczeniowa .....	1305
25.1.4. Prawo do zabezpieczenia społecznego a zasada równości .....	1307
25.1.5. Prawo do zabezpieczenia społecznego a zasada sprawiedliwości społecznej .....	1314
25.1.6. Prawo do świadczeń z zaopatrzenia emerytalnego a zasada ochrony praw nabytych .....	1316
25.2. Ustawowe gwarancje prawa do emerytury .....	1323
25.2.1. Prawo do zaopatrzenia emerytalnego .....	1323
25.2.2. Stosunki prawne zaopatrzenia emerytalnego .....	1332
25.2.2.1. Teoretycznoprawne ujęcie stosunków zaopatrzenia emerytalnego .....	1332
25.2.2.2. Pełnienie służby oraz służby wojskowej jako tytuł ochrony emerytalno-rentowej .....	1340
25.2.2.3. Wysługa emerytalna w przepisach prawa zapatrzenia emerytalnego i jej funkcje .....	1344
25.2.2.3.1. Wysługa emerytalna jako warunek nabycia prawa do świadczeń .....	1344
25.2.2.3.2. Wysługa emerytalna jako kryterium ustalania wysokości świadczeń emerytalno-rentowych .....	1350
25.2.3. Czas nawiązania stosunku służbowego a warunki nabycia prawa do emerytury z zaopatrzenia emerytalnego .....	1352
25.2.4. Ryzyko socjalne w zaopatrzeniu emerytalnym .....	1356
25.2.4.1. Ryzyko emerytalne .....	1356
25.2.4.2. Ryzyko inwalidztwa .....	1362
25.2.4.2.1. Inwalidztwo i jego rodzaje .....	1362
25.2.4.2.2. Tryb ustalania inwalidztwa .....	1367
25.2.4.3. Ryzyko utraty żywiciela .....	1370
25.2.5. Wymiar emerytur i rent .....	1374
25.2.5.1. Uwagi wstępne .....	1374
25.2.5.1.1. Pojęcie i funkcje wymiaru świadczeń emerytalno-rentowych .....	1374
25.2.5.1.2. Podstawa wymiaru emerytur dla funkcjonariuszy przyjętych do służby przed 1 stycznia 2013 r. oraz podstawa wymiaru policyjnej renty inwalidzkiej .....	1378
25.2.5.1.3. Podstawa wymiaru emerytury policyjnej dla funkcjonariuszy przyjętych do służby po 31 grudnia 2012 r. ....	1381

25.2.5.2.	Szczególne zasady wymiaru policyjnej emerytury i policyjnej renty inwalidzkiej .....	1383
25.2.5.2.1.	Podstawa wymiaru świadczeń w razie ponownego przyjęcia do służby .....	1383
25.2.5.2.2.	Podstawa wymiaru emerytury dla funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej, Służby Cywilnej i Służby Celno-Skarbowej ....	1383
25.2.5.2.3.	Podstawa wymiaru renty inwalidzkiej dla funkcjonariuszy w służbie kandydackiej .....	1384
25.2.5.3.	Podstawa wymiaru emerytury wojskowej i wojskowej renty inwalidzkiej .....	1385
25.2.5.3.1.	Podstawa wymiaru emerytury wojskowej dla żołnierzy powołanych do służby wojskowej przed 1 stycznia 2013 r. oraz podstawa wymiaru renty inwalidzkiej ...	1385
25.2.5.3.2.	Podstawa wymiaru emerytury wojskowej dla żołnierzy powołanych do służby wojskowej po 31 grudnia 2012 r. ....	1386
25.2.5.3.3.	Podstawa wymiaru emerytury w przypadku ponownego powołania emeryta do zawodowej służby wojskowej .....	1387
25.2.5.4.	Wysokość indywidualnej emerytury z zaopatrzenia emerytalnego .....	1387
25.2.5.5.	Wysokość emerytury żołnierza powołanego do zawodowej służby przed 1 stycznia 2013 r. oraz funkcjonariusza przyjętego do służby przed 1 stycznia 2013 r. ....	1388
25.2.5.5.1.	Wysokość indywidualnych emerytur żołnierza i funkcjonariusza, którzy pozostawali w służbie przed 2 stycznia 1999 r. ....	1388
25.2.5.5.2.	Wysokość indywidualnej emerytury funkcjonariusza, który został przyjęty do służby po raz pierwszy po 1 stycznia 1999 r. ....	1391
25.2.5.5.3.	Wysokość indywidualnej emerytury dla funkcjonariusza lub żołnierza, który został przyjęty do służby po 1 stycznia 1999 r., a przed 1 października 2003 r. ....	1392
25.2.5.5.4.	Wysokość indywidualnej emerytury dla funkcjonariusza przyjętego do służby po 31 grudnia 2012 r. ....	1393
25.2.6.	Szczególne zasady ustalania wysokości emerytur i rent .....	1393
25.2.6.1.	Wysokość emerytury dla funkcjonariuszy pełniących służbę na rzecz totalitarnego państwa .....	1393
25.2.6.2.	Wysokość emerytury dla osób będących członkami Wojskowej Rady Ocalenia Narodowego .....	1394
25.2.6.3.	Wysokość indywidualnej renty inwalidzkiej .....	1395

25.2.6.4. Wysokość indywidualnej renty rodzinnej .....	1395
25.2.6.5. Maksymalna i minimalna wysokość emerytur i rent z zaopatrzenia emerytalnego .....	1398
25.2.7. Nabycie prawa do emerytury z zaopatrzenia emerytalnego .....	1400
25.2.7.1. Uwagi wstępne .....	1400
25.2.7.2. Charakter prawa do emerytury i renty z zaopatrzenia emerytalnego .....	1404
25.2.8. Prawo do emerytury i renty przyznawanych w drodze wyjątku .....	1405
25.2.9. Wypłata emerytury i renty .....	1408
25.2.10. Zawieszenie i wstrzymanie prawa do emerytury i renty .....	1409
25.2.11. Waloryzacja emerytur i rent z zaopatrzenia emerytalnego .....	1412
25.2.12. Zbieg prawa do emerytur i rent .....	1413
25.2.13. Ustanie prawa do emerytury lub renty .....	1414
<b>WYKAZ SKRÓTÓW .....</b>	<b>1417</b>
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>1423</b>
<b>ORZECZNICTWO .....</b>	<b>1485</b>
<b>INDEKS RZECZOWY .....</b>	<b>1527</b>

## SŁOWO WSTĘPNE

Oddawany do rąk Czytelników tom XII *Systemu prawa pracy* poświęcono problematyce zatrudnienia na podstawach administracyjno-prawnych w polskim ustawodawstwie. Opracowanie to w swych założeniach zostało pomyślane jako holistyczna prezentacja mechanizmów prawnych określających funkcjonowanie zasad świadczenia pracy przez funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych. W takim ujęciu problematyka ta mieści się w szeroko pojmowanym zakresie prawa pracy. Mam świadomość, że zagadnienia statusu prawnego funkcjonariuszy i żołnierzy należą także do zakresu prawa administracyjnego. Dlatego autorami tego tomu są nie tylko przedstawiciele nauki prawa pracy, ale i prawa administracyjnego. Wynika to z faktu, że tematyka ta stanowi wspólny obszar badawczy obu tych dyscyplin. W swych konsekwencjach skutkuje to pewnym pluralizmem metod wykładni i dyferencjacją pojęciową. Ze względu na multiplaszczyznowość problematyki zatrudnienia funkcjonariuszy i żołnierzy nie jest możliwa pełna jej uniformizacja w sferze terminologicznej. Zamiennie zatem pojawiają się w tym opracowaniu pojęcia „zatrudnienie” („stosunek służbowy”) i „zatrudnienie administracyjnoprawne”.

Prezentowane dzieło zostało oparte na dogmatycznych mechanizmach generalizacyjnych, co jednak nie oznacza, że analiza w nim prowadzona pozostaje w oderwaniu od obowiązujących w systemie prawa pragmatyk służbowych. Rozważania w nim prowadzone dotyczą wielokroć istotnych problemów praktycznych wyłaniających się na tle zatrudnienia na podstawach administracyjnoprawnych.

Wewnętrzna delimitacja niniejszego tomu została oparta na dominujących w doktrynie prawa pracy i prawa administracyjnego kryteriach podmiotowo-przedmiotowych. Przyjmując tego rodzaju klasyczny podział, zdaję sobie sprawę z jego ograniczeń. Mimo pewnych mankamentów pozwala on jednak na zachowanie komplementarności i transparentności wywodów.

*System prawa pracy* jest pracą zbiorową, ale nie wspólną. Zgodnie z zasadą autonomizacji, będącej fundamentem wolności nauki, zostały w nim przedstawione indywidualne poglądy autorów. W sposób samodzielny decydowali oni o prezentacji poszczególnych zagadnień merytorycznych, w ramach wspólnie uzgodnionej konwencji metodologicznej.

W nauce prawa, o czym świadczy jej wielowiekowa historia, niczego nie rozpoczyna się od początku i nigdy nie wypowiada się ostatecznych sądów. Opracowanie przedstawia dorobek zarówno doktryny prawa pracy, jak i prawa administracyjnego. Autorom z różnych ośrodków akademickich całego kraju, którzy podjęli trud przygotowania tekstów do tego tomu, składam tą drogą serdeczne podziękowania. Szczególne słowa wdzięczności kieruję pod adresem współredaktorów tomu – profesor Elżbiety Ury i profesora Przemysława Szustakiewicza.

W założeniach publikacja jest kierowana zarówno do przedstawicieli nauki prawa, jak i szeroko pojmowanej praktyki. Żywię przekonanie, że poczynione w niej rozważania będą użytecznym instrumentem w prowadzeniu racjonalnego dyskursu prawniczego w rozmaitych środowiskach.

*Kraków, 24 grudnia 2022 r.*

*Krzysztof W. Baran*

# ROZDZIAŁ 1

## CHARAKTER PRAWNY STOSUNKU SŁUŻBOWEGO

Jarosław Dobkowski

### 1.1. ISTOTA STOSUNKU SŁUŻBOWEGO NA TLE TEORII STOSUNKU PRAWNEGO

Pojęcie „stosunek służbowy”<sup>1</sup>, który nazywany jest także od dawna „stosunkiem służby państwowej”<sup>2</sup>, pojawiło się na dobre w ustawodawstwie i doktrynie prawniczej w XIX w. Jego powstanie było związane z procesem regulowania prawem powszechnie obowiązującym sytuacji prawnej osób pozostających w służbie państwowej (publicznej)<sup>3</sup>. Wtedy właśnie zaczęto wyraźnie kształtować status prawny tych osób<sup>4</sup>. Innymi słowy, osoby te przez pozostawanie w służbie państwowej nie umniejszały swojej ogólnej podmiotowości prawnej, lecz tylko z racji wykonywania określonych funkcji publicznych znajdowały się w swoistym położeniu prawnym, którego wyrazem były szczególne prawa i szczególne obowiązki<sup>5</sup>. Pojęcie „stosunek służbowy” wyraża zatem relacyjne określenie więzi łączących szeroko rozumiane państwo z pewnymi osobami na tle wykonywania przez nie funkcji publicznych (zadań i kompetencji ze sfery władzy publicznej)<sup>6</sup>. Zarówno szeroko rozumiane państwo, jak i te osoby pozostają przy tym we wzajemnym sprzężeniu. Stosunki służbowe mają więc charakter w pełni normatywny.

---

<sup>1</sup> T. Kuczyński, *Pojęcie i przedmiot prawa stosunków służbowych* (w:) *System Prawa Administracyjnego*, t. 11. *Stosunek służbowy*, pod red. R. Hausera, Z. Niewiadomskiego, A. Wróbla, Warszawa 2011, s. 3 i n.

<sup>2</sup> R. Mohl, *Encyklopedia umiejętności politycznych*, t. 1, Warszawa 1864, s. 310. Zob. także W. Jaśkiewicz (w:) W. Jaśkiewicz, Cz. Jackowiak, W. Piotrowski, *Prawo pracy. Zarys wykładu*, Poznań 1967, s. 153.

<sup>3</sup> Szerzej G. Jellinek, *System der subjektiven öffentlichen Rechte*, Freiburg 1892, s. 203 i n.; G. Meyer, *Lehrbuch des deutschen Staatsrechts*, Leipzig 1895, s. 453 i n.

<sup>4</sup> W. Jaśkiewicz, *Studia nad sytuacją prawną pracowników państwowych*, t. 1. *Formy prawne służby państwowej w niemieckim prawie urzędniczym. Stosunek służbowy w prawie urzędniczym RP*, Poznań 1961, s. 5 i n.

<sup>5</sup> J. Starościał, *Elementy nauki administracji*, Warszawa 1964, s. 258.

<sup>6</sup> Por. W. Jaśkiewicz, *Stosunki służbowe w administracji*, Warszawa–Poznań 1969, s. 23 i n.



Tak rozumiane „stosunki służbowe” w zasadzie odpowiadają wykształconej w nauce prawa kategorii „stosunku prawnego”. W ujęciu modelowym „stosunek prawny”, podobnie jak kategoria „sytuacji prawnej”, to pojęcia-narzędzia prawoznawstwa, za pomocą których można opisywać obowiązujące prawo. Nie we wszystkich dziedzinach prawa mogą być te kategorie teoretyczne wykorzystywane, czego przykładem jest prawo karne. Niemniej w dwóch pozostałych podstawowych gałęziach prawa od lat służą do opisu zjawisk i stanów prawnych. Stąd też wyróżnia się jako podstawowe stosunki cywilnoprawne (prywatnoprawne) oraz stosunki administracyjnoprawne (publicznoprawne). W niektórych kompleksowych gałęziach prawa wyróżnia się także charakterystyczne i swoiste dla tych gałęzi stosunki prawne, np. stosunki pracy. Właśnie między tymi ostatnimi dwoma rodzajami stosunków prawnych, które są zinstytucjonalizowane, należy upatrywać specyfiki stosunków służbowych. *Prima facie* można przyjąć, że stosunki służbowe stanowią w dużej mierze stosunki o charakterze administracyjnoprawnym, bo przez swoje *ratio legis* oddają pozycję prawną jednostki wobec władzy publicznej na tle wykonywania służby publicznej, z tym zastrzeżeniem, że zawierają one też pewne elementy charakterystyczne dla stosunków pracy, gdyż dotyczą pozostawania w zatrudnieniu<sup>7</sup>.

Niewątpliwie kreują one podstawy swoistego zatrudnienia. Zatrudnienia nieodpowiadającego w pełni konstrukcji typowych stosunków pracy nawet w świetle występującej na gruncie prawa pracy tzw. teorii służby, zakładającej zbliżenie stosunków pracy i stosunków służbowych<sup>8</sup>. Obok służbowych stosunków pracowniczych mogą być przy tym uznane za formę szeroko rozumianego zatrudnienia niepracowniczego<sup>9</sup>. Bez wątplenia kreują bowiem zatrudnienie administracyjnoprawne<sup>10</sup>. Niepracownicze stosunki służbowe są zatem stosunkami o charakterze

<sup>7</sup> Por. W. Jaśkiewicz, *Stosunek służbowy a stosunek pracy*, *Ruch Prawniczy i Ekonomiczny* 1960, z. 2, s. 36. Zob. także T. Kuczyński, *Właściwość sądu administracyjnego w sprawach stosunków służbowych*, Wrocław 2000, s. 50 i n.

<sup>8</sup> W. Szubert, *O charakterze prawnym stosunku pracy*, *PiP* 1964, z. 7, s. 89 i n.

<sup>9</sup> W. Sanetra, *Uwagi w kwestii zakresu podmiotowego kodeksu pracy (w:) Prawo pracy a wyzwanie XXI wieku. Księga jubileuszowa Profesora Tadeusza Zielińskiego*, pod red. M. Matey-Tyro-wicz, L. Nawackiego, B. Wagner, Warszawa 2002, s. 315 i n.; K.W. Baran, *Pojęcie i systematyka zatrudnienia niepracowniczego (w:) System prawa pracy, t. VII. Zatrudnienie niepracownicze*, pod red. K.W. Barana, Warszawa 2015, s. 21 i n.; tenże, *O systematyce i delimitacji niepracowniczych stosunków zatrudnienia (w:) Z zagadnień prawa pracy i prawa socjalnego. Księga jubileuszowa Profesora Herberta Szurgacza*, pod red. Z. Kubota, T. Kuczyńskiego, Wrocław 2011, s. 29 i n.

<sup>10</sup> Szerzej T. Kuczyński, E. Mazurczak-Jasińska, *Administracyjnoprawne zatrudnienie niepracownicze (w:) System prawa pracy, t. VII. Zatrudnienie niepracownicze*, pod red. K.W. Barana, Warszawa 2015, s. 391 i n. oraz powołana tam literatura.

administracyjnoprawnym<sup>11</sup>. Na tle stosunków pracy są one wtedy stosunkami służbowymi *sensu stricto*.

Dla określenia ich istoty kluczowe znaczenie ma pojęcie „służba”, którą determinuje specyfika zatrudnienia osoby w charakterze funkcjonariusza służby mundurowej czy żołnierza zawodowego. Łączy ją z podmiotem zatrudniającym relacja prawna o charakterze administracyjnoprawnym. Jej źródłem jest jednostronny akt administracyjny, którego konstrukcja wywodzi się z prawa administracyjnego. Zatrudnienie w ramach służby odbywa się przy tym w warunkach dobrowolnego podporządkowania, jednak przy zapewnieniu znacznej dyspozycyjności osoby wobec podmiotu zatrudniającego. Przy czym treść aktu administracyjnego nie wyznacza warunków pełnienia służby, albowiem wynikają one bezpośrednio z przepisów prawa, które mają charakter bezwzględnie obowiązujący i wprost kształtują sytuację prawną. Warunki służby nie obejmują tylko podległości służbowej i poddania się znacznej dyspozycyjności, ale mogą ograniczać przysługujące każdemu prawa i wolności człowieka i obywatela, w tym zasadę *in dubio pro libertate*. Wykonywanie służby odbywa się przy tym w warunkach znacznego związania, jednak także po stronie państwa, czego wyrazem jest zamierzona trwałość stosunków służbowych wyznaczona warunkami i wymogami dotyczącymi zwolnienia ze służby, w tym w ramach odpowiedzialności dyscyplinarnej. Ceną za te ograniczenia są przywileje socjalne oraz niejednokrotnie odmienne zasady ponoszenia odpowiedzialności majątkowej. Praktyczna realizacja służby dyskontuje się przy tym na państwo jako całość, a nie na konkretną jednostkę organizacyjną, w której odbywa się zatrudnienie.

Niemniej jednak na pojęcie „stosunki służbowe” można patrzeć nie tylko z subiektywistycznego punktu widzenia, ale także przez pryzmat obiektywnego systemu prawnego. Pojęcie prawne „stosunki służbowe” oddaje przecież pewien fragment porządku prawnego, którego nie da się opisać za pomocą teorii stosunku prawnego. Mogą bowiem występować zdarzenia prawne, które będą powodować niezależne zmiany sytuacji prawnej szeroko rozumianego państwa albo niezależne zmiany sytuacji prawnej osób połączonych z szeroko rozumianym państwem w związku z wykonywaniem przez nie funkcji publicznych, co odbywa się bez wpływu na dotychczasową treść relacji zachodzącej między tymi podmiotami. W tym znaczeniu stosunki służbowe to także określony przedmiot regulacji prawnej.

<sup>11</sup> K.W. Baran (w:) *Kodeks pracy. Komentarz*, pod red. K.W. Barana, Warszawa 2016, s. 28–29; J. Stelina, *Geneza i kierunki rozwoju prawa stosunków służbowych w Polsce* (w:) *System Prawa Administracyjnego*, t. 11. *Stosunek służbowy*, pod red. R. Hausera, Z. Niewiadomskiego, A. Wróbla, Warszawa 2011, s. 115 i n.

W sensie normatywnym zakres pojęcia „stosunki służbowe” oddaje kompleks norm prawnych, który pozwala niewątpliwie uznać stosunki służbowe za odrębną instytucję prawną, a być może nawet szerszą sferę regulacji prawnej w postaci „działu prawa”, bez wchodzenia tu w ewentualną jego nazwę<sup>12</sup>.

W sensie dogmatycznoprawnym pojęcie „stosunku służbowego” może być opisane za pomocą kategorii stosunku prawnego. W świetle pojęć i konstrukcji teoretycznych prawoznawstwa „stosunkom służbowym” najbliższą bowiem do kategorii „stosunku prawnego”.

Za T. Kuczyńskim można przyjąć, że jest to kategoria stosunku prawnego zachodzącego między określonymi podmiotami, którego treścią są prawa i obowiązki stron, a przedmiotem zachowanie wymagane od osoby zobowiązanej, odniesione do treści służby, regulowane przepisami prawa publicznego (administracyjnego, konstytucyjnego), a także przepisami prawa pracy<sup>13</sup>.

## 1.2. POJĘCIE I NATURA STOSUNKU SŁUŻBOWEGO

Jeśli chodzi o stosunki służbowe funkcjonariuszy służb mundurowych oraz żołnierzy zawodowych, to są one głównie przedmiotem regulacji prawa administracyjnego. O ile pojęcie „żołnierz zawodowy” ma charakter normatywny, o tyle pojęcie „służby mundurowe” jest na tym tle wybitnie konwencjonalne<sup>14</sup>. Pojęcie służb mundurowych należy wiązać ze szczególnie nazwaną organizacją publiczną, zorganizowaną na wzór wojskowy, przez co stanowiącą formację<sup>15</sup>, której budowa oparta jest na zasadzie jednolitości<sup>16</sup>, niejednokrotnie umundurowaną i uzbrojoną, powołaną do wykonywania zadań publicznych z zakresu ochrony bezpieczeństwa, porządku i spokoju publicznego z wykorzystaniem szczególnych prawnych środków działania o charakterze władczym i do

<sup>12</sup> Wydaje się, że adekwatną nazwą może tu być „prawo służbowe” lub wyżej powołane „prawo stosunków służbowych”.

<sup>13</sup> T. Kuczyński, *Pojęcie i przedmiot...*, s. 7. Por. także P. Szustakiewicz, *Stosunki służbowe funkcjonariuszy służb mundurowych i żołnierzy zawodowych jako sprawa administracyjna*, Warszawa 2012, s. 17.

<sup>14</sup> Występuje tu równoległe pojęcie „służby (formacje) zmilitaryzowane”.

<sup>15</sup> Zob. J. Dobkowski, *Ewolucja pojęcia „formacja” w polskim prawie administracyjnym (w:) 100-lecie Policji. Organizacja i funkcjonowanie*, pod red. E. Ury, M. Pomykały, S. Pieprznego, Rzeszów 2019, s. 40 i n.

<sup>16</sup> Zob. J. Dobkowski, *Zasada jednolitości jako dyrektywa organizacji formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w Polsce (w:) Policja – między historią a prawem. Studia ofiarowane Profesorowi Piotrowi Majerowi w czterdziestopięciolecie pracy naukowej i siedemdziesięciolecie urodzin*, pod red. J. Dobkowskiego, N. Kasparka, A. Misiuka, Olsztyn 2022, s. 363 i n.

tego przez bezpośrednio (wprost) upoważnionych przez ustawę funkcjonariuszy, czyli bez koncentracji kompetencji administracyjnych i innych uprawnień na wyodrębnionych rzeczowo organach władzy publicznej<sup>17</sup>. Szczególny status prawny tych funkcjonariuszy jest regulowany ustawami zaliczanymi do źródeł prawa administracyjnego. Ustawa taka, aby posiadała przymiot tzw. pragmatyki służbowej w zakresie regulacji sytuacji prawnej funkcjonariuszy określonej służby mundurowej, nie może zawierać ogólnych odesłań do kodeksu pracy i pozakodeksowego prawa pracy. Innymi słowy, przepisami związkowymi nie mogą być w szczególności postanowienia ustaw zaliczanych do źródeł prawa urzędniczego: ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej, ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych. Oczywiście mogą występować odesłania w poszczególnych kwestiach szczegółowych, ale chodzi tu jednak o samoistne i względnie całościowe regulowanie ustawy statusu służbowego funkcjonariusza danej służby mundurowej czy, inaczej, stosunku służbowego funkcjonariusza tej służby mundurowej. W konsekwencji w zakresie nieuregulowanym ustawami pragmatycznymi nie stosuje się przepisów kodeksu pracy na zasadzie jego art. 5<sup>18</sup>. Z tego punktu widzenia za służbę mundurową nie można uznać Inspekcji Transportu Drogowego, czy straży gminnych.

Źródłem takiego stosunku służbowego pozostaje nominacja<sup>19</sup>. Nominacja bowiem wywodzi się materialnie właśnie ze stosunku służbowego<sup>20</sup>. Mianowanie lub powołanie nie będzie jednak podstawą nawiązania stosunku pracy w rozumieniu art. 2 k.p. Będą tu występowały odrębne stosunki służbowe, oparte na przepisach pragmatycznych, których podstawą nawiązania jest nominacja, nazywana w przepisach prawnych z różnych okresów „mianowaniem w służbie”, „powołaniem do pełnienia służby”, „skierowaniem do określonej służby”, rzadziej „wyznaczeniem na dane stanowisko służbowe” lub „powierzeniem danego stanowiska służbowego”. W obowiązującym obecnie ustawodawstwie najczęściej stosuje się konstrukcję mianowania.

<sup>17</sup> Por. P. Szustakiewicz, *Istota stosunku służbowego (w:) Stosunek służbowy w formacjach mundurowych*, pod red. W. Maciejki, P. Szustakiewicza, Warszawa 2015, s. 6; M.A. Liwo, *Służby mundurowe jako kategoria języka prawniczego*, PPP 2015, nr 2, s. 20 i n.; M.A. Liwo, *Status służb mundurowych i funkcjonariuszy w nich zatrudnionych*, Warszawa 2013.

<sup>18</sup> Por. T. Zieliński, *Stosunek prawa pracy do prawa administracyjnego*, Warszawa 1977, s. 180; W. Jaśkiewicz, *Zagadnienia ogólne kodeksu pracy (w:) Studia nad kodeksem pracy*, pod red. W. Jaśkiewicza, Poznań 1975, s. 35 i n.

<sup>19</sup> P. Szustakiewicz, *Stosunki służbowe...*, s. 21 i n.

<sup>20</sup> Por. W. Jaśkiewicz, *Akt administracyjny jako podstawa nawiązania stosunku pracy (w:) Studia z zakresu prawa administracyjnego ku czci prof. dra Mariana Zimmermanna*, pod red. T. Cypriana i in., Poznań 1973, s. 217 i n.

Tom XII *Systemu prawa pracy* stanowi kompleksowe opracowanie zagadnień prawnych związanych z zatrudnieniem administracyjnoprawnym funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Czytelnicy odnajdą tu omówienie problematyki dotyczącej m.in.:

- źródeł i funkcji prawa zatrudnienia administracyjnoprawnego,
- nawiązania i ustania stosunku służbowego,
- uprawnień socjalnych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych,
- ochrony danych osobowych w zatrudnieniu administracyjnoprawnym,
- zbiorowego prawa zatrudnienia administracyjnoprawnego,
- uprawnień emerytalno-rentowych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Autorami tomu są uznani przedstawiciele nauki prawa pracy, którzy reprezentują ośrodki naukowe z całego kraju i wyróżniają się znacznym dorobkiem w zakresie opracowanych zagadnień.

Publikacja jest przeznaczona dla wszystkich, którzy chcą pogłębić swoją wiedzę nie tylko w sferze charakterystyki i specyfiki zatrudnienia administracyjnoprawnego, lecz także uprawnień socjalnych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.



**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA: 801 04 45 45  
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL  
WWW.PROFINFO.PL

Kup e-book i czytaj  
w aplikacji Smarteca



CENA 359 ZŁ (W TYM 5% VAT)